

Số: 1349/STP-XDKT&TDTHPL

An Giang, ngày 22 tháng 10 năm 2020

V/v ý kiến Nghị quyết thông qua
Điều chỉnh Chương trình phát triển
Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020
định hướng đến năm 2030

Kính gửi: Sở Xây dựng

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3513/SXD-QLN&HTKT ngày 19/10/2020 của Sở Xây dựng về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Hình thức văn bản

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Điều chỉnh Chương trình phát triển Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 không phải là nghị quyết quy phạm pháp luật, vì:

Tại Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định:

“Điều 3. Xác định văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật phải đáp ứng đầy đủ các yêu cầu về nội dung, thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục quy định trong Luật.”.

Trong đó, yếu tố quan trọng nhất là văn bản phải chứa quy phạm pháp luật mà *“quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân ...”.* Tính bắt buộc là phải thực hiện, còn Chương trình phát triển Nhà ở đặt ra chỉ tiêu để hướng đến thì có thể đạt hoặc không đạt hoặc vượt.

Một trong những đặc trưng của quy phạm pháp luật là được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần, “Áp dụng nhiều lần” hoàn toàn khác với “áp dụng trong một thời gian dài”, một lần, vì chỉ tiêu Chương trình phát triển Nhà ở định hướng các điều kiện đạt được thì hoàn thành và xem như đã xong. Vì vậy, dự thảo nghị quyết trên không chứa đựng các quy phạm pháp luật cụ thể, không hội đủ yếu tố để được xem là văn bản quy phạm pháp luật.

Đồng thời, Nghị quyết số 14/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua Chương trình phát triển Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 với hình thức Nghị quyết quy phạm pháp luật căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ngày 03 tháng 12 năm 2004 quy định chưa rõ nên Nghị quyết trên ban hành với hình thức Nghị quyết quy phạm pháp luật. Hiện

tại, căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 đã quy định rõ việc xác định hình thức Nghị quyết quy phạm pháp luật.

Từ các lý do trên, đề nghị cơ quan soạn thảo dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Điều chỉnh Chương trình phát triển Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 với hình thức Nghị quyết cá biệt.

2. Ý kiến đề xuất

Hiện tại đã tháng 10/2020 và Nghị quyết sẽ thông qua kỳ họp cuối năm 2020. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại cụm từ “đến năm 2020” trong dự thảo Nghị quyết.

Bên cạnh đó, ngày 10/12/2015 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 14/2015/NQ-HĐND về việc thông qua Điều chỉnh Chương trình phát triển Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020 định hướng đến năm 2030. Vì vậy, sau khi Nghị quyết về việc thông qua Điều chỉnh Chương trình phát triển Nhà ở tỉnh An Giang đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 với hình thức Nghị quyết cá biệt có hiệu lực thi hành. Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện thủ tục bãi bỏ Nghị quyết số 14/2015/NQ-HĐND theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDKT&TĐTHPL.

GIÁM ĐỐC

Cao Thanh Sơn